

УДК 658.711.6

ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМА ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ ОТ 05.04.2013 № 44-ФЗ

Кропачева Ольга Владимировна,

старший преподаватель кафедры тылового и финансового обеспечения деятельности
уголовно-исполнительной системы, ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России.

Россия, г. Киров. E-mail: olgkislicyna@yandex.ru

Аннотация: В центре внимания автора статьи механизмы импортозамещения, реализованные в рамках контрактной системы в сфере закупок. Анализируются правила закупок товаров работ, услуг, товаров, подпадающих под запреты, ограничения и условия допуска иностранных товаров. Демонстрируется реализация принципа «третий лишний».

Ключевые слова: импортозамещение, контрактная система, закупки, национальный режим закупок, принцип «третий лишний».

На сегодняшний день порядок осуществления закупок основывается на нормативной правовой базе, отличающейся детальной регламентацией процедуры применения национального режима.

Цель применения национального режима закупок заключается в поддержке экономических интересов Российской Федерации, укреплении основ национального рынка, обеспечения преимущественного положения российского производителя.

Отметим, что в научной и учебной литературе, а также в правоприменительной практике достаточно часто используется равнозначный термин «импортозамещение», заключающийся в установлении запретов, ограничений или условий допуска для определенных иностранных товаров, работ и услуг с целью создания благоприятных условий для аналогичных российского происхождения.

Идея импортозамещения стала особенно актуальной в 2014 году после введения контрсанкций на санкции Запада. Продовольственное эмбарго послужило стимулом для развития сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности, создания новых видов производства, смягчения кредитной политики, формирования государственного заказа на продукцию.

Таким образом, механизм импортозамещения применяется, чтобы дать преференции поставщикам российских товаров и товаров из других стран-членов Евразийского экономического союза: Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии.

Таким образом, национальный режим закупок реализуется следующими инструментами: запретом на допуск иностранных товаров в рамках закупок для нужд обороны страны и безопасности государства и ограничением или установлением специальных условий допуска иностранных товаров, например при закупках продуктов питания, посуды.

В соответствии с ч.ч. 3, 4 ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительство РФ устанавливает запреты и ограничения на допуск иностранных товаров, работ, услуг, а Министерство финансов РФ в свою очередь по поручению Правительства РФ определяет условия их допуска.

Государственным заказчикам при осуществлении закупок необходимо учитывать, что информация о применении национального режима закупок должна быть ука-

зана в извещении об осуществлении закупки и документации, если используется способ закупки, который предполагает ее наличие.

Особая сложность у заказчиков возникает при применении данных инструментов механизма импортозамещения при рассмотрении и оценке заявок поставщиков (исполнителей, подрядчиков), направленных ими для участия в закупках.

Суть запрета – невозможность поставки товаров, работ, услуг, изготовленных в странах, не входящих в Евразийский экономический союз. Запреты необходимо устанавливать при осуществлении любой закупки, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, когда товар не производят в государствах – членах ЕАЭС.

Обратим внимание, что при возникновении такой ситуации, когда в отношении товара одновременно установлен запрет и определены условия допуска в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 04.06.2018 № 126н, то в данном случае, безусловно, условия допуска не применяются.

С 01.01.2020 запреты на допуск касаются только продукции, приобретаемой для обеспечения нужд государственной обороны и безопасности, для всех остальных категорий товаров, работ и услуг устанавливаются ограничения и условия допуска.

Ограничение допуска товаров, работ, услуг заключается в том, что при закупке определенных групп товаров, заявки участников, предлагающих продукцию иностранного производства, допускаются только при выполнении определенных условий.

Отметим, что применять ограничения в большинстве случаев необходимо совместно с условиями допуска.

При реализации ограничений на допуск товаров, работ, услуг иностранного происхождения применяется принцип «третий лишний», согласно которому запрет на участие иностранных производителей в закупках действует не полностью, а только при наличии двух российских производителей и ЕАЭС (в ряде случаев – только российских).

В целом, в соответствии с принципом «третий лишний» закреплено, что в случае если при осуществлении закупки подано не меньше двух заявок с российскими товарами разных производителей, то заявка с иностранным товаром должна быть отклонена. При получении двух заявок с российскими товарами одного производителя и заявки с товаром иностранного происхождения, такая заявка подлежит допуску к участию в закупке. Например, государственный заказчик осуществляет закупку продуктов питания, попадающих под ограничения, установленные постановлением Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Для соблюдения всех предусмотренных вышеуказанным постановлением условий необходимо учесть, что участник должен задекларировать в заявке страну происхождения товара и производителя товара, а государственный заказчик отклонить заявки (окончательные предложения) с предложением о поставке иностранных продуктов питания, если одновременно поданы хотя бы две заявки, которые содержат предложения о поставке товаров из ЕАЭС и не содержат предложений о поставке одного и того же вида товаров одного производителя.

Отметим, что наименование страны происхождения товара должно быть указано в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97 025-2001).

Также принцип «третий лишний» упоминается в постановлениях Правительства от 26.09.2016 № 968, от 20.09.2018 № 1119, от 10.07.2019 № 878.

При этом если заявки с иностранным товаром не отклонены, заказчику необходимо применить приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н, устанавливающий условия допуска, если товары попадают под его действие.

По условиям допуска преференция предоставляется при проведении конкурентных закупок участникам, предложившим товары только из ЕАЭС. В случае если в заявке содержится предложение о поставке товаров только из стран ЕАЭС, то для ее рассмотрения и оценки при проведении конкурса, запроса предложений или запроса котировок в рамках критерия «цена контракта» к цене, предложенной участником необходимо применить понижающий коэффициент 15 %, но при этом контракт будет заключаться по цене, предложенной победителем.

При проведении электронного аукциона понижающий коэффициент применяется к цене, а именно: необходимо снизить цену, предложенную победителем на 15 %, если им к поставке предложен хотя бы один товар не из ЕАЭС.

С участником, предложившим товар только из ЕАЭС, контракт заключается по предложенной им цене.

Отметим, что условия допуска не будут применяться в следующих случаях:

- конкурентная процедура признается несостоявшейся;
- все допущенные заказчиком заявки содержат предложения о поставке товаров исключительно из ЕАЭС либо предложения о поставке хотя бы одного товара не из ЕАЭС;
- закупаются товары, в отношении которых Правительство РФ установило запрет допуска.

Таким образом, понятие «национальный режим» является синонимом «импортозамещения» и несет в себе ту же смысловую нагрузку. Национальный режим – это совокупность мер, направленных на поддержание интересов государства, стимулирование внутреннего рынка и предоставление преференций отечественным производителям.

Национальный режим реализуется путем установления запретов или ограничений на закупку определенного ряда иностранных товаров, работ, услуг и обеспечения преимущественного положения для допуска на рынок аналогичных товаров российского происхождения и других стран, входящих в ЕАЭС.

Список литературы

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»// Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 27.02.2020).
2. Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»// Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 27.02.2020).
3. Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»// Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 27.02.2020).
4. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2019) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 17.07.2019)// Справочно-правовая система «Консультант (дата обращения 27.02.2020).